Финансирование выборов

**Цель:** изучение вопросов государственного и негосударственного финансирования выборов.

**План:**

6.1. Государственное финансирование выборов.

6.2. Негосударственное финансирование выборов.

6.3. Финансирование избирательных мероприятий избирательными комиссиями. Контроль за расходованием средств, выделенных на проведение избирательной кампании.

6.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Порядок финансирования выборов регулируется пунктами 468-480 параграфа 1 главы 10 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540 «Об утверждении Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания»[1].

Постановлением ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/200 утверждены Правила составления и представления бюджетных заявок территориальными избирательными комиссиями в Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан на проведение избирательных кампаний[2]*.*

Порядок открытия специального временного счета, расходования средств избирательных фондов кандидатов определяются Постановлением ЦИК РК от 7 августа 1999 года № 19/222 «Об утверждении Правил открытия специального временного счета и расходования средств избирательного фонда»[3].

Постановлением ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/202 утверждены Правила и объемы выделения средств кандидатам для выступления в СМИ[4].

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1161 утвержден перечень товаров, работ, услуг, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о выборах и республиканском референдуме[5].

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года № 256 утверждены Правила возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства[6].

*Финансирование выборов* – действия, направленные на материальное, поддающееся финансовой оценке, обеспечение подготовки и проведения выборов.

Финансирование выборов сочетает в себе как элементы прямого и косвенного финансирования, так и государственного и частного финансирования.

*К прямому финансированию* относится финансирование процедур и мероприятий, направленных на реализацию прав граждан непосредственно в предвыборный и выборный период.

*К косвенному* – финансирование затрат на содержание ЦИК РК, постоянных членов территориальных избирательных комиссий, информационных систем, обучение участников электорального процесса.

Выборы Президента, депутатов Парламента, маслихатов, членов иных органов местного самоуправления финансируются из средств республиканского бюджета через счета местных исполнительных органов, открываемые для этих целей. Распоряжение бюджетными средствами, поступающими на эти счета из республиканского бюджета, осуществляется территориальными избирательными комиссиями. Порядок финансирования устанавливается бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Выборы акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов финансируются из средств местного бюджета через счета местных исполнительных органов, открываемые для этих целей. Распоряжение бюджетными средствами на данные цели осуществляется территориальными избирательными комиссиями. Порядок финансирования устанавливается бюджетным законодательством Республики Казахстан.

*Из средств республиканского бюджета покрываются расходы на:*

1) организацию и деятельность избирательных комиссий, аренду помещений, командировочные расходы, оплату труда консультантов, экспертов, членов лингвистической комиссии, специалистов, обеспечивающих эксплуатацию электронной избирательной системы;

2) выступления кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам, в СМИ в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Конституционного закона «О выборах»;

3) проведение публичных предвыборных мероприятий кандидатов и выпуск агитационных материалов кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам, производимые в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 28 Конституционного закона «О выборах»;

4) транспортные расходы кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам, в размерах, устанавливаемых Центральной избирательной комиссией;

5) изготовление размещаемых в помещении избирательной комиссии и помещении для голосования информационных плакатов о кандидатах в Президенты, депутаты Сената Парламента и маслихатов, члены иных органов местного самоуправления, а также о политических партиях, выдвинувших партийные списки.

*Из средств местного бюджета покрываются расходы на:*

1) организацию и деятельность избирательных комиссий, аренду помещений, командировочные расходы, оплату труда консультантов, экспертов, специалистов, обеспечивающих эксплуатацию электронной избирательной системы;

2) выступления кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов в СМИ в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Конституционного закона «О выборах» (Размер расходов определяется соответствующей областной избирательной комиссией);

3) проведение публичных предвыборных мероприятий кандидатов и выпуск агитационных материалов кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, производимые в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 28 Конституционного закона «О выборах» (Размер расходов определяется соответствующей областной избирательной комиссией);

4) транспортные расходы кандидатов в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов в размерах, устанавливаемых соответствующей территориальной избирательной комиссией (Размер расходов определяется соответствующей областной избирательной комиссией);

5) изготовление размещаемых в помещении избирательной комиссии и помещении для голосования информационных плакатов о кандидатах в акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Финансирование выборов в Республике со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства, какое бы то ни было прямое или косвенное их участие в финансировании выборов в Республике запрещаются.

6.2. НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Предвыборная агитация кандидатов на выборах Президента и депутатов Парламента, и депутатов маслихатов может финансироваться из средств образуемых избирательных фондов.

*Избирательные фонды образуются из следующих источников:*

1) личных средств кандидатов, средств политических партий;

2) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его общественным объединением Республики;

3) добровольных пожертвований граждан и организаций Республики. Запрещаются добровольные пожертвования государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, благотворительных организаций, религиозных объединений, казахстанских юридических лиц, имеющих иностранное участие в их уставном капитале, а также анонимные пожертвования физических и юридических лиц.

В избирательные фонды могут быть направлены только средства, полученные законным путем. Информация об общей сумме денег, поступивших в фонд, и его источниках, в течение десяти дней после опубликования итогов выборов публикуется в СМИ:

при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан по партийным спискам - Центральной избирательной комиссией;

при выборах депутатов Сената Парламента - областными (городов республиканского значения и столицы) избирательными комиссиями;

при выборах депутатов маслихатов – территориальными избирательными комиссиями.

Предельный размер денежных средств, которые могут быть направлены в избирательные фонды из названных источников, устанавливаются в Особенной части Конституционного закона «О выборах».

Денежные средства, поступившие сверх установленного размера, зачислению в избирательные фонды не подлежат и возвращаются внесшим их гражданам и организациям. При этом расходы, связанные с возвратом указанных средств, покрываются за счет внесших их граждан и организаций. Анонимные пожертвования обращаются в доход республиканского бюджета.

Денежные средства, образующие избирательный фонд, зачисляются на специальный временный счет, открываемый в банковских учреждениях соответствующей избирательной комиссией после регистрации кандидата, партийного списка. Доходы по указанному счету не начисляются и не выплачиваются. Право распоряжения средствами избирательного фонда для названных Конституционным законом «О выборах» целей принадлежит исключительно кандидату и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки. Банки представляют соответствующей избирательной комиссии еженедельный отчет о поступлении средств на специальные временные счета и об их расходовании. По запросу соответствующей избирательной комиссии те же сведения представляются в течение двадцати четырех часов. Порядок открытия специального временного счета, расходования средств избирательных фондов и соответствующее банковское учреждение определяются Центральной избирательной комиссией.

В случае снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва политической партией партийного списка или отмены решения о выдвижении кандидата, партийного списка или регистрации кандидата, партийного списка, поступившие в избирательный фонд денежные средства подлежат безотлагательному возврату внесшим их гражданам и организациям. При этом расходы, связанные с возвратом указанных средств, покрываются за счет внесших их граждан и организаций.

Все финансовые операции, в том числе расчеты с физическими и юридическими лицами, обязательные отчисления, налоги и другие платежи в бюджет, по специальным временным счетам прекращаются в 18 часов дня, предшествующего дню выборов.

В случае проведения повторного голосования предельная сумма денег, разрешенная к поступлению в избирательный фонд кандидата, увеличивается в полтора раза.

При проведении повторного голосования финансовые операции по специальным временным счетам кандидатов, в отношении которых проводится повторное голосование, возобновляются в день назначения дня повторного голосования и прекращаются в восемнадцать часов в день, предшествующий дню выборов.

Общая сумма денег, поступивших в избирательный фонд с момента его образования, не должна превышать пределы, установленные Конституционным законом «О выборах».

Не позднее пяти дней после установления итогов выборов кандидат, политическая партия обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию отчет об использовании средств своего избирательного фонда. Две трети денежных средств избирательного фонда, оставшихся неизрасходованными на цели избирательной кампании, направляется в республиканский бюджет, а одна треть - возвращается кандидату, политической партии.

Нарушение кандидатом, политической партией, выдвинувшей партийный список, правил, установленных пунктами 1-8 статьи 34 Конституционного закона «О выборах», а также установленного Центральной избирательной комиссией порядка расходования средств избирательных фондов влечет за собой отмену решения о регистрации кандидата, партийного списка, а после проведения выборов до регистрации кандидата в качестве Президента, депутата Парламента, депутата маслихата, члена иного органа местного самоуправления - признание выборов по соответствующей территории или округу недействительными.

6.3. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ. КОНТРОЛЬ ЗА РАСХОДОВАНИЕМ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРОВЕДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Финансирование избирательных мероприятий при выборах Президента, депутатов Парламента, маслихатов, а также членов иных органов местного самоуправления осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Председатели избирательных комиссий распоряжаются денежными средствами и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам.

Контроль за расходованием кандидатами средств из республиканского бюджета, выделенных на избирательные кампании, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Контроль за расходованием средств избирательных фондов осуществляется соответствующими избирательными комиссиями и банковскими учреждениями.

По представлению соответствующих избирательных комиссий к проведению названного контроля могут привлекаться специалисты государственных органов в соответствии с их компетенцией.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 6:

1. Какие расходы покрываются из средств республиканского бюджета?
2. Какие расходы покрываются из средств местного бюджета?
3. Из каких источников образуются избирательные фонды?
4. Какова процедура финансирования выборов?

[1] Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14E0009934>

[2] Постановление ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/200 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017408>

[3] Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 7 августа 1999 года N 19/222 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V990000870_>

[4] Постановление ЦИК РК от 25 августа 2018 года № 12/202 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017426>

[5] Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1161 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001161>

[6] Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года № 256 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000256>